



微信扫一扫
关注该公众号

点击“中国社会组织”

关注我们

社会组织是我国社会主义现代化建设的重要力量，党中央、国务院历来高度重视社会组织工作。党的十八大以来，各级党委、政府围绕“中国特色的社会组织发展之路”这一重大时代命题，全面加强党的领导、大力强化法治建设、积极开展改革创新、奋力推动高质量发展，社会组织领域发生历史性变革，我国成功走出了一条具有中国特色的社会组织发展之路。



5月6日，浙江省宁波市钱海军志愿服务中心理事长钱海军（左一）被授予“时代楷模”荣誉称号。23年来，钱海军结对帮扶了100余位空巢和孤寡老人，资助了27名贫困学子，为社区居民免费上门维修电路、电器1万余次。供图/浙江省宁波市钱海军志愿服务中心

党建引领指明社会组织发展道路

党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，在社会组织领域坚持党的领导是应有之义。

党的十八大提出，要加大社会组织党建工作力度。2015年9月28日，中共中央办公厅印发《关于加强社会组织党的建设工作的意见（试行）》，从整体上对社会组织党建工作作出顶层设计。

同年10月16日，中央组织部召开全国社会组织党的建设工作会议，全面部署加强社会组织党建工作。

一个文件、一个会议，为新形势下全面加强社会组织党建工作指明前进方向，提供了基本遵循。

实现党的组织覆盖和工作覆盖是党组织发挥作用的基础和前提。各地组织部门和民政等部门本着应建尽建的原则，采取各种方式，力争实现党的组织和党的工作“两个全覆盖”。凡有3名以上正式党员的社会组织，要设立党组织；规模小、党员少的社会组织，可联合建立党组织；暂不具备组建条件的社会组织，则通过选派党建工作指导员、联络员或建立工会、共青团组织等途径，确保党的工作“不缺位”。

为确保工作有效推进，各地明确制度、细化举措，将党建工作与社会组织登记管理工作相融合，与社会组织成立登记、章程核准、年检年报、专项抽查、等级评估、教育培训“六同步”，将“两个全覆盖”工作落实到社会组织登记管理工作全流程。

据统计，在党的十九大召开前，2300余家全国性社会组织已实现“两个全覆盖”。十年来，社会组织领域共建立基层党组织17.1万家，基本实现应建尽建。

党建引领下，社会组织受关注度日益提高。各地建立了社会组织协调机制，天津、山西等20多个省份将社会组织工作列入地方党委政府绩效考核内容；宁夏回族自治区党委召开专题会议部署开展基层治理大调研，社会组织治理被重点纳入；广西壮族自治区成立社会组织管理工作领导小组，将社会组织工作列入重要议事日程。

党建引领下，社会组织在开展业务工作时方向更准、站位更高、成效更大。河北持续开展“红色社会组织”创建活动，在“京津冀社会组织跟党走——助力脱贫攻坚行动”活动中，全省社会组织共筹集资金11.87亿元；浙江各地市采取“党建+公益”“党建+治理”模式，广泛发动城乡社区社会组织参与区域事务协商，形成了“红枫义警”“老杨调解室”等服务品牌；广东省积极动员社会组织参与援疆援藏、东西部协作、乡村振兴……

党建引领下，社会组织党组织胸怀大局、凝聚人心，党员冲锋在前、当仁不让，在脱贫攻坚、新冠肺炎疫情防控等一系列重点工作中，党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用日益凸显。党的十八大以来，社会组织领域先后有42家党支部荣获全国先进基层党组织称号、45人荣获全国优秀共产党员称号、60人荣获全国优秀党务工作者称号。

法治护航助力社会组织行稳致远

法治是推动经济社会发展的有效治理方式，也是我们党治国理政的基本方式。作为法治社会建设的重要组成部分，社会组织的法治化建设势在必行、意义重大。

2014年10月，党的十八届四中全会通过了《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》，首次提出“加强社会组织立法”。

2018年8月，民政部发布了关于《社会组织登记管理条例（草案征求意见稿）》公开征求意见的通知，广泛听取社会公众意见，进一步提高立法质量。随后，《社会组织登记管理条例》被列入国务院立法工作计划。

《中华人民共和国慈善法》《国务院办公厅关于进一步规范行业协会商会收费的通知》《民政部办公厅关于印发<社会组织统一社会信用代码实施方案（试行）>的通知》……党的十八大以来，全国人大、国务院先后出台多部法律法规，民政部、财政部、人力资源社会保障部等先后发布多个文件通知，社会组织的地位作用和权利义务逐步明确、权责边界和行为准则日益清晰。

2018年10月11日，全国首部社会组织管理地方性法规——《辽宁省社会组织管理条例》审议通过。随后，各地陆续出台相关地方性法律法规和规章制度，对社会组织内部治理和对外活动作出规范要求。

令在必信，法在必行。由民政部牵头组建，13个部委参与的社会组织综合执法机制、7个部委参与的社会组织资金监管机制相继建立，相关部门开展了整治社会组织利用行政手段牟利、收取高额赞助费等违法违规行以及“僵尸型”社会组织整治、打击整治非法社会组织等专项行动，执法必严、违法必究，净化社会组织生态环境，营造风清气正的发展环境。

十年来，各级民政部门对社会组织违规涉企收费、违规评比表彰、违规设立分支机构等行为进行惩处，共办理行政处罚案件4万余件。

从2016年开始，各级民政部门优化发展布局，健全退出机制，现已清理整治近8万家“僵尸型”社会组织，持续优化社会组织存量。

2018年、2021年，民政部联合有关部门先后两次开展打击整治非法社会组织专项行动，各级民政部门共查处非法社会组织1.8万多家，公安机关侦破案件1.5万多起，共追缴赃款、赃物价值6.43亿元。

经过多年的法治化努力，社会组织法律法规和政策体系已基本建成，一个有利于社会组织高质量发展，规范、有序、清朗的发展环境已然形成，为社会组织安全规范发展提供了强有力的保障。

改革创新释放社会组织发展活力

十年来，以改革创新的方式释放社会组织活力，成为党和国家引导社会组织更好发挥服务作用、融入现代化治理体系的主要路径。

2013年，党的十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》设专章强调“激发社会组织活力”。

民政系统积极响应，通过持续推进简政放权、稳妥实施直接登记改革、有序开展行业协会商会脱钩改革、加大社区社会组织培育力度等举措，激发社会组织活力，推动建立政社分开、权责明确、依法自治的现代社会组织体制。

2015年6月30日，中共中央办公厅、国务院办公厅正式印发《行业协会商会与行政机关脱钩总体方案》，从机构、职能、资产财务、人员管理和党建、外事五方面作出脱钩要求。随后，国务院成立脱钩联合工作组，有关部门陆续制定出台配套文件。按照“试点先行、分步稳妥推进”的要求，全国性行业协会商会和地方行业协会商会脱钩试点工作有序开展，各地建立了由多部门组成的脱钩联合工作组，组长由副省级以上领导担任。

面对千钧重担，各相关方以钉钉子精神狠抓落实，确保各项改革举措落地生根。截至2021年年底，脱钩改革任务目标已基本完成，纳入脱钩改革范围的70428行业协会商会实现了“应脱尽脱”。

脱钩后的行业协会商会在内活力和发展动力明显增强，行业服务功能有效提升，独特优势和功能作用日益显现。例如，中国质量协会目前已正式出版发行3部《中国制造业企业质量管理蓝皮书》，为“十四五”规划编制提供重要参考；中国对外承包工程商会积极贯彻落实“一带一路”总体部署，成功承办中国—西班牙企业顾问委员会会议等双边经贸活动；今年6月，浙江省举办了协会商会助力共同富裕启动仪式，现场签署合作项目25个，资金总额超2亿元。

在释放活力中迎来发展新机的，还有基层社会治理的生力军——社区社会组织。社区是党委和政府联系群众、服务群众的末梢神经，社区社会组织具有扎根社区、贴近群众的优势，是社区治理的重要载体和依托。

党的十八大以来，各地按照民政部印发的《关于大力培育发展社区社会组织的意见》《培育发展社区社会组织专项行动方案（2021—2023年）》等文件要求，将发展社区社会组织作为构建基层治理新格局的重要抓手，从机构治理、项目设计、人员培养、资源链接等方面加大培育扶持力度。

目前，全国社区社会组织总数已达174万多家，覆盖公益慈善、社区事务、志愿服务等多个领域，在强化基层党建、提供社区服务等方面发挥了重要作用，成为优化村（社区）服务功能、构建多方参与治理格局的重要力量。

新发展理念引领社会组织高质量发展

这十年，中国社会组织迎来发展新契机，在多方面的培育扶持下驶入发展快车道，取得历史性成就。

党的十八大后，社会组织由高速增长阶段转向高质量发展阶段。各地纷纷出台政策，通过打造孵化基地、公益创投等形式，“扶上马，送一程”，加快培育发展相关类型的社会组织。多部门通过等级评估、政府购买服务、清理规范行业协会商会涉企收费、“僵尸型”社会组织整治等形式，一手抓培育扶持，一手抓严格监管，不断优化存量、把控增量、提升质量，推动社会组织从“多不多”“快不快”向“稳不稳”“好不好”转型。

高质量发展，最终目标是更好地服务国计民生。发展中的中国社会组织不断提高政治站位，积极响应党中央号召，找准定位，发挥优势，在服务国家、服务社会、服务群众、服务行业中发挥了重要作用。

腾讯公益慈善基金会打造了腾讯公益平台和“99公益日”活动，成为互联网慈善助力扶贫的典型案例；中国电力企业联合会主动参与全球能源治理，组织推动31项国际电力标准提案，发布15项国际标准……

据统计，党的十八大后，全国各类社会组织实施扶贫项目9.2万个，引导投入资金1245亿元；积极参与疫情防控和复工复产，累计接受捐款396.27亿元、物资约10.9亿件；积极维护公平竞争的市场经济秩序，参与制定2499项国家标准和364项国际标准；有效扩大公共服务供给，非营利性民办养老机构占全国养老机构总量的44.7%，切实满足群众多层次、多样化养老需求。

在今年9月8日“中国这十年”系列主题新闻发布会上，民政部党组成员、副部长唐成付的话语掷地有声、铿锵有力，对十年来中国社会组织领域的发展成果作出总结：“十年来，社会组织工作发展取得的成就归根到底一句话，在于我们成功走出了一条具有中国特色的社会组织发展之路。我们将坚定不移地沿着这条道路走下去，我们相信这条道路也会越走越宽广。”

全面建设社会主义现代化国家新征程的号角已吹响，90多万家社会组织在党的领导下，正全力以赴奔向下一个更美好的十年。

—END—

凡固必帮 有难必救

各地社会救助服务热线一键查询

来源：2022年9月16日《中国社会组织》（记者：王冰洁）
编辑：王冰洁
制作：周晓明
校对：脱欣

中国社会组织报
《中国社会组织报》是民政部主管的一份以社会建设和社会管理为主要报道内容、面向全...
213篇原创文章

公众号

中國社會報

喜欢此内容的人还喜欢

【大家之言】张往察来(2)：城市规划的工作对象是人，城市规划的工作内容是土地空间的利用和管理

城市规划

一张照片差点毁掉一个父亲，科技公司别再打着善意的旗号作恶

夏范儿

美国EB-5移民面试大浪潮，投资人将如何应对？侨外为您细道来

侨外移民